



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
390/21.10.2013

1870
19.10.2013

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru completarea art. 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu*”, inițiată de un grup de deputați – PSD (Bp. 305/2013).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 10 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, cu modificările și completările ulterioare*, cu două noi alineate, alin. (2¹) și alin. (2²), prin care se propun următoarele:

- scutirea de la plata contribuției de 2% reglementată de prevederile¹ lit. f) a alin. (1) al art. 9 din același act normativ, contribuție ce reprezintă una din sursele de constituire a Fondului pentru mediu, atunci când se utilizează de către reciclatori deșeuri lemnoase rezultate din exploatarea masei lemnoase pe picior, ca materii prime secundare.

- încheierea colectării deșeurilor lemnoase, de către reciclatori, se constată de reprezentantul unității administrativ-teritoriale, pe raza căreia se află exploatarea forestieră, prin emiterea unui aviz.

¹ „f) o contribuție de 2% din veniturile realizate din vânzarea masei lemnoase și/sau a materialelor lemnoase obținute de către administratorul, respectiv proprietarul pădurii, cu excepția lemnului de foc, arborilor și arbuștilor ornamentali, pomilor de Crăciun, răchitei și puiștilor”.

II. Observații

1. Taxele și contribuțiile prevăzute la art. 9 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 reprezintă venituri la Fondul pentru mediu și se folosesc în exclusivitate pentru finanțarea programelor și proiectelor de mediu. Contribuția prevăzută la art. 9 alin. (1) lit. f) reprezintă un instrument fiscal de mediu instituit în vederea penalizării exploatării masei lemnoase, utilizării resurselor naturale.

Nu pot fi exceptați de la plata contribuției prevăzute la art. 9 alin. (1) lit. f) reciclatorii care exploatează masa lemnoasă în cazul în care aceștia adună/curăță deșeurile lemnoase rezultate în urma activității de exploatare, deoarece:

- contribuția se datorează pentru utilizarea resurselor naturale;
- cei care exploatează masa lemnoasă au obligația de a aduna resturile rămase în urma exploatării, obligație prevăzută în *Ordinul ministrului mediului și pădurilor nr. 1540/2011 pentru aprobarea Instrucțiunilor privind termenele, modalitățile și perioadele de colectare, scoatere și transport al materialului lemnos.*

Astfel, în Anexa la Ordinul ministrului mediului și pădurilor nr. 1540/2011, la art. 24 se prevăd următoarele:

„La terminarea exploatării, curățarea parchetului de resturi de exploatare – crăci, zoburi, rupturi, coajă, lemn putregăios – se face de către titularii autorizațiilor de exploatare, cu respectarea următoarelor reguli:

a) la tăierile rase, precum și la toate tăierile fără restricție care sunt urmate de regenerare artificială, resturile rămase în parchet se strâng în șiruri - martoane - cu o lățime maximă de 1,0-1,20 m, întrerupte din 20 în 20 m, cu orientare pe linia de cea mai mare pantă, cu distanța dintre șiruri pe curba de nivel de 15-20 m. La tăierile rase de plop și salcie, urmate de pregătirea integrală a terenului, resturile de exploatare se strâng în martoane la marginea parchetelor;

b) la tăierile de produse principale cu restricții și la cele de produse accidentale, cu regenerare naturală declanșată, resturile de exploatare se strâng în grămezi cât mai înalte, de regulă pe cioatele mari sau în afara ochiurilor ori zonelor cu semințiș natural, fără a ocupa suprafețe mari - cel mult 10% din suprafața parchetului;

c) în parchetele amplasate în pădurile din zonele turistice și de agrement, în cele cu rol de protecție din jurul orașelor și stațiunilor balneoclimaterice sau în cele situate lângă drumuri naționale și județene, resturile de exploatare se strâng în grămezi, în afara potecilor și cărărilor de interes turistic, a văilor și pâraielor din interiorul parchetului”.

2. Semnalăm necorelarea terminologică între sintagmele propuse „reciclatori” și „reprezentantul unității administrativ-teritoriale” cu cele consacrate juridic prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 – „administratorul/proprietarul pădurii”, respectiv prin *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare* – „reprezentantul autorităților publice locale”.

În plus, obligația de plată a sumelor prevăzute de art. 9 alin. (1) lit. f) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 revine administratorilor sau proprietarilor pădurilor, nu reciclatorilor deșeurilor lemnoase, ca procent din „vânzarea masei lemnoase și/sau a materialelor lemnoase” și nu din prelucrarea acestora, pentru a se crea ipoteza apariției deșeurilor lemnoase.

De asemenea, atât în *Expunerea de motive* cât și în cuprinsul propunerii legislative se utilizează o sintagmă care nu se regăsește în limbajul de specialitate și nici în alte acte normative adoptate în domeniul silviculturii și exploatărilor forestiere. Noțiunea de “deșeuri lemnoase rezultate din exploatarea masei lemnoase pe picior” este greșit folosită. Deșeurile lemnoase apar la prelucrarea lemnului, nu la exploatarea masei lemnoase, unde pot exista: lemne de foc, resturi de exploatare, lemn abandonat, dar nu deșeuri.

În *Expunerea de motive* se menționează că volume mari de astfel de “deșeuri” se găsesc abandonate în râuri și lacuri de acumulare și împiedică împădurirea. Nu este suficient de explicită intenția de motivare a inițiatorilor, deoarece împăduririle nu se realizează în râuri și lacuri de acumulare. Adevărata cauză a abandonării acestor resturi de exploatare este costul extrem de ridicat al colectării și transportului lor, care nu este acoperit nici pe departe de veniturile obținute prin valorificarea lor.

În scopul încurajării valorificării lemnului de foc, sub orice formă, pentru a preveni abandonarea acestuia în diferite locuri din cauza costurilor mari de colectare și transport, la art. 9 alin. (1) lit. f) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, lemnul de foc este deja exceptat de la plata contribuției la Fondul de mediu, astfel:

„f) o contribuție de 2% din veniturile realizate din vânzarea masei lemnoase și/sau a materialelor lemnoase obținute de către administratorul, respectiv proprietarul pădurii, cu excepția lemnurilor de foc, arborilor și arbuștilor ornamentali, pomilor de Crăciun, răchitei și puieților”.

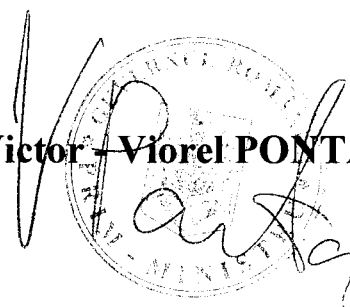
3. În ceea ce privește al doilea alineat propus, semnalăm că textul acestuia este incomplet și că nu se definește ce înseamnă, în sensul prezentei legi, „încheierea colectării deșeurilor lemnoase”.

De asemenea, nu rezultă cu claritate care este natura avizului emis de reprezentantul unității administrativ-teritoriale, și nici ce se întâmplă în situația în care colectarea deșeurilor lemnoase nu s-a încheiat, iar reprezentantul unității administrativ-teritoriale nu emite avizul prevăzut de lege.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Victor-Viorel PONTA

Domnului senator **George – Crin Laurențiu ANTONESCU**
Președintele Senatului